

СУДАКОВА ГАЛИНА ГЕННАДЬЕВНА

кандидат философских наук, доцент кафедры теории и технологий социальной работы,
и.о. проректора по международным связям
Санкт-Петербургского государственного института психологии и социальной работы,
treningcom@mail.ru

SUDAKOVA GALINA

Ph. D (philosophy), associate professor, department of theory and technology of social work,
the acting pro-rector on international contacts,
Saint-Petersburg state institute of psychology and social work

УДК 327

**МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ ОСНОВАНИЯ КОНЦЕПЦИИ ПЕРЕХОДА
К НОВОМУ КАЧЕСТВУ МЕЖДУНАРОДНОГО СОЦИАЛЬНО-ГУМАНИТАРНОГО
СОТРУДНИЧЕСТВА: КАЗАХСТАНСКО-ГЕРМАНСКИЙ ОПЫТ**

**THE METHODOLOGICAL BASIS OF THE CONCEPT TRANSITION
TO NEW QUALITY OF THE INTERNATIONAL SOCIAL-HUMANITARIAN
COOPERATION: THE KAZAKHSTAN-GERMANY EXPERIENCE**

Аннотация. В статье дан анализ методологических оснований современной парадигмы международного социально-гуманитарного сотрудничества Казахстана и Германии. Особое место занимает обоснование актуальности развития сотрудничества именно в социальной сфере. Рассматривается значение степени реального участия гражданского общества в производстве социальных решений, касающихся качества и уровня его жизни. Представлен анализ социального государства в качестве идеально-нормативной модели государственного устройства, воплощающего в себе основополагающие гуманитарные ценности и принципы. Дается обоснование императивного значения для безопасности общества замещения культуры конфронтации и конфликта культурой толерантности и компромисса.

Abstract. The article is intended to analyze the methodological grounds of a modern paradigm of the international socio-humanitarian cooperation of Kazakhstan and Germany. The author substantiates the urgency of cooperation development in social sphere and stresses the importance of real participation of a civil society in taking social decisions concerning quality and standard of living. The paper includes analysis of the social state as an ideal-standard model of the state system personifying basic humanitarian values and principles. The author also provides the substantiation of imperative value for the safety of a society of the replacement of the culture of confrontation and conflict by the culture of tolerance and compromise.

Ключевые слова: социальное государство, философия качества жизни, социально-гуманитарное сотрудничество, принципы социально-гуманитарного сотрудничества, парадигма социального и культурно-цивилизационного развития.

Keywords: social state, the philosophy of life quality, socio-humanitarian cooperation, principles of socio-humanitarian cooperation, a paradigm of social development.

Главной задачей социальной политики любого государства в современных условиях должна быть гуманизация социальных условий повседневной жизни людей. Философия качества жизни в конце XX века выходит на первый план в государственной политике и социальной работе.

Сегодня более развитыми считаются уже не те страны, в которых выше доход на душу населения, а те, в которых созданы более благоприятные условия для развития и самореализации их граждан. В XXI столетии поиск альтернативных концепций социодинамики все острее уязвляется

с разработкой таких критериев оценки результатов и направленности социального развития, в которых критически важную роль выполняют параметры «человеческого капитала», «социального капитала», «культурного капитала», «политического капитала» (степени доверия населения институтам власти), «уровня жизни» и «качества жизни».

Общее благо, уровень и качество жизни людей, социальная защищенность граждан, их физическое и духовно-нравственное здоровье, расширяющиеся возможности самореализации личности, приложения ею своих сил, способностей и талантов

становятся главной целью деятельности государства и универсальным критерием ее оценки обществом в целом и всеми его группами. При этом решающее значение имеет степень реального участия гражданского общества в производстве социальных решений, касающихся качества и уровня его жизни.

Таким образом, качество жизни становится как плацдармом и исходным пунктом, так и целью общественного развития, определяет его содержание, смысл, приоритеты, возможности, границы. Одним из важнейших ресурсов и стратегических направлений решения комплекса задач, связанных с повышением качества жизни, является международное сотрудничество в социально-гуманитарной области.

Поэтому социально-гуманитарное сотрудничество между Республикой Казахстан и Федеративной Республикой Германия объективно становится главным стратегическим приоритетом развития двусторонних отношений.

За годы независимости в Казахстане сформировалась система рыночных институтов, обеспечивающая функционирование и развитие на принципиально новых основаниях экономики, финансово-кредитной сферы, внешнеэкономической деятельности. За двадцать лет суверенитета в стране создана политико-правовая база, определяющая функционирование и совершенствование гражданского общества, политической системы и ее институтов; определена стратегия и программа действий на перспективу, обосновывающие и гарантирующие необратимый характер избранного направления преобразовательных процессов.

Однако, оценивая достигнутое с точки зрения социальных параметров, повышения уровня и качества жизни людей, приходится констатировать, что политико-экономическое реформирование не привело еще к тому, чтобы социальная сфера стала пространством расширяющихся и развивающихся возможностей самореализации и самоосуществления каждого человека.

Социальная политика государства по-прежнему руководствуется субсидиарным подходом к социальной сфере и не стала еще основным инструментом системного реформирования общества. Несоответствие между демократическим вектором экономических и политических реформ и их социальной наполненностью со всей остротой и принципиальностью поставило вопрос о выборе иных оснований и содержания социальных преобразований, нового понимания целей и задач политики в социально-гуманитарной сфере.

Чтобы сотрудничество между Республикой Казахстан и Федеративной Республикой Германия в социально-гуманитарной области было комплексным, адресным, высокоэффективным, необходим четкий ориентир в виде идеально-нормативной модели государственного устройства, воплощающего в себе основополагающие гуманитарные ценности и принципы.

Такой моделью служит социальное государство. Социальное государство является наиболее эффективной системой обеспечения социальной стабильности, политической лояльности граждан,

устойчивого экономического развития на основе органического соединения всех преимуществ рыночной системы хозяйствования и государственной системы регулирования на основе использования всех ресурсов в интересах человеческого развития, повышения качества жизни.

Социальное государство как политико-правовой институт призвано гарантировать каждому гражданину достойный уровень благосостояния и качества жизни. Это достижимо посредством создания адекватной юридически-правовой базы, ориентированной на человеческое развитие, осуществление контрольных функций над соблюдением равных прав и свобод граждан, повышение социальных стандартов профессионального и личного развития человека, стимулирование социальной ориентации экономики и расширение функций саморегулируемых рыночных институтов.

Социальное государство воплощает и реализует на практике фундаментальный принцип развития человека в его целостности на основе гармоничного сосуществования труда и капитала, индивидуальной свободы и социальной справедливости, индивидуализма и коллективизма, экономической эффективности и гуманизма.

В таком контексте социальное государство, по словам Вилли Брандта, это не только наиболее эффективный инструмент социального и экономического развития, но и «институциональный гарант человеческого достоинства». Его главная функция состоит в достижении наивысшего уровня качества жизни и общего благосостояния граждан, не посягая на свободу самоутверждения человека, а наоборот, создавая и расширяя для этого все необходимые социальные условия и возможности.

Примером приверженности идее социального государства как безальтернативной модели общественного устройства здесь служат скандинавские страны и Федеративная Республика Германия, в которой в соответствии с концепцией социальной рыночной экономики социальные программы и сегодня поглощают около половины национального ВВП.

Принцип социального государства закреплен в Конституции Республики Казахстан. Разумеется, в полном объеме модель социального государства, основанного на принципах социально направленной и вместе с тем эффективной экономики, невоспроизводима в условиях догоняющей модернизации. Однако, как свидетельствует ход социально-экономических и политических преобразований в Казахстане, тенденция к становлению и развитию элементов, структур, принципов, механизмов социального государства является четко определенной.

В этой связи для Казахстана чрезвычайно важен анализ уроков и применение опыта развития социального государства в других странах, прежде всего, в ФРГ, где, по оценке экспертов, социальное государство стало самой совершенной системой социальной безопасности, какая только существует в мире. Этой цели можно достичь лишь на основе реализации совместных межгосударственных проектов и программ гуманитарного сотрудничества.

Анализ тенденций мирового развития свидетельствует о том, что в современном мире принципиальную трансформацию претерпевает ценностно-смысловая план социального существования человека; структуры взаимоотношения культур и цивилизаций; механизмы институционализации, регулирования и контроля социальных взаимодействий.

Происходит смена самой парадигмы социального и культурно-цивилизационного развития, связанная с утверждением новых гуманитарных, экологических и духовно-нравственных приоритетов. Будущая цивилизация станет многоукладной и многоликой, сохраняя в своей культурной памяти и конвертируя в технологиях (промышленных и социальных) все многообразие цивилизационного опыта стран, регионов, народов.

Современная социально-философская наука приходит к выводу, что кардинальный цивилизационный поворот гуманитарного типа будет основываться не столько на изменении характера и типа средств производства, сколько на становлении новых представлений о смысле жизни, новых приоритетов, идеалов и ценностей человека.

Это, в свою очередь, означает, что не только развивающимся странам, но и развитым странам Запада также предстоит совершить серьезную реформу системы общественных ориентиров и ценностей.

Социокультурный опыт незападных стран реабилитируется в своей исторической и человеческой значимости. Поэтому можно предположить, что эти страны, в том числе и Казахстан, вносят существенный вклад в формирование образа будущего мирового сообщества.

Глобальные информационно-коммуникативные, торговые и финансово-экономические сети, раскинувшиеся поверх государственных границ и беспрецедентно расширившие сферу межличностных и межгрупповых контактов и взаимодействий, одновременно резко увеличили опасности и умножили риски отторжения, вражды, взаимной неприязни, неприятия, враждебного противостояния, взаимоотчуждения различных социально-экономических и политических систем, культур и цивилизаций.

В этих условиях замещение культуры конфронтации и конфликта культурой толерантности и компромисса, этикой сотрудничества и взаимопонимания приобретает императивное значение для самого существования общества.

В этой связи неизмеримо возрастает роль гуманитарного сотрудничества между странами и народами для реализации оптимальной модели их социального, экономического, политического, культурного развития через «взаимное прорастание» гуманитарных структур, через гражданские инициативы, через информационную координацию, через интенсивные контакты граждан и общественных организаций.

Именно двух- и многостороннее гуманитарное сотрудничество становится генератором и механизмом реализации структурных изменений современного общества в целом и его институтов.

К настоящему времени в области гуманитарного сотрудничества между Республикой Казахстан и Федеративной Республикой Германия накоплен значительный положительный опыт. Между тем потенциал взаимодействия двух стран в этой области далеко не исчерпан. В 2010 году актуализировался вопрос о разработке новой Концепции сотрудничества Республики Казахстан и Федеративной Республики Германия в социально-гуманитарной сфере. Ее цель — достижение качественно нового уровня социально-гуманитарного сотрудничества для более эффективного использования его возможностей на благо обоих государств и их народов.

В соответствии с Концепцией внешней политики Республики Казахстан развитие всестороннего сотрудничества с европейскими странами представляет для Казахстана стратегический интерес и относится к числу приоритетных направлений внешнеполитической деятельности.

Страны Европейского Союза также уделяют особое внимание сотрудничеству в гуманитарной сфере с государствами Центральной Азии в целом и с Казахстаном в частности. Их консолидированная позиция отражена в документе «ЕС и Центральная Азия: стратегия нового партнерства», принятом на саммите Евросоюза в июне 2007 года.

Вместе с тем в настоящее время в двусторонних отношениях Республики Казахстан с европейскими странами далеко не полностью реализуется потенциал гуманитарного сотрудничества.

Для нормативно-правового обоснования выхода гуманитарного сотрудничества между РК и ФРГ на качественно новый уровень к настоящему времени имеются все необходимые политико-правовые предпосылки в виде ряда двусторонних и многосторонних межгосударственных договоров.

К числу важнейших из них относятся:

- Соглашение между Правительством Республики Казахстан и Правительством Федеративной Республики Германия «О культурном сотрудничестве» от 16 декабря 1994 года;
- Соглашение между Правительством Республики Казахстан и Правительством Федеративной Республики Германия о сотрудничестве при поддержке граждан Республики Казахстан немецкой национальности от 31 мая 1996 года;
- Стратегия нового партнерства между Европейским Союзом и Центральной Азией от 22 июня 2007 года;
- Государственная программа Республики Казахстан «Путь в Европу» от 29 августа 2008 года (в особенности пункт 5.1.8. Расширение сотрудничества в гуманитарном измерении);
- Совместное заявление о партнерстве во имя будущего от 3 сентября 2008 года;
- Программа действий в рамках партнерства во имя будущего между Республикой Казахстан и Федеративной Республикой Германия от 7 мая 2009 года.

В перечисленных и других документах определены принципы, наиболее важные формы, стратегические направления и механизмы реализации сотрудничества двух стран

в социально-гуманитарной сфере, заложена его политико-правовая основа.

Новый уровень социально-гуманитарного сотрудничества нормативно должен базироваться на достигнутых ранее договоренностях.

Между тем необходимость дальнейшего развития гуманитарных связей, укрепления взаимопонимания и дружбы требуют разработки и принятия документа, отражающего комплексность задач гуманитарного сотрудничества Республики Казахстан и Федеративной Республики Германия в новых исторических условиях.

Важность расширения и углубления взаимодействия Казахстана и Германии в социально-гуманитарной сфере определяется не только геополитическим статусом двух стран, во многом определяющих развитие, соответственно, Центрально-Азиатского и Центрально-Европейского регионов, но и крупными людскими резервами, наличием более чем двухсоттысячной диаспоры этнических немцев в Казахстане и многотысячной группы мигрантов из Казахстана в Германии.

Привлечение этих групп населения в качестве моста гуманитарного сотрудничества между обоими государствами должно стать одним из приоритетных направлений межгосударственных взаимодействий.

Республика Казахстан является общепризнанным лидером по успешности процессов трансформации экономики и общества среди стран СНГ. Столь же неоспоримы лидирующие позиции Федеративной Республики Германия в создании наиболее эффективных структур социальной рыночной экономики и институтов социального государства.

Необходимость качественных изменений в процессе гуманитарного сотрудничества Казахстана и Германии вызвана важностью решения актуальных задач устойчивого внутреннего развития этих стран, реализации национальных приоритетов во внешнеполитической деятельности (Казахстана на европейском направлении и Германии на Центрально-Азиатском направлении), укрепления исторически сложившихся и налаживания новых культурных связей.

Расширение спектра направлений и форм сотрудничества Казахстана с Германией в сферах занятости, трудовой миграции населения, социальной, экономической, правовой защите и поддержки женщин, семей, детей, молодежи, малообеспеченных граждан, лиц пожилого возраста, инвалидов и иных социально уязвимых категорий населения, развития социальных услуг отвечает стратегической задаче социальной политики обеих стран — повышения качества жизни населения, сохранения и упрочения межэтнического и межконфессионального согласия, переход общества к качественно новому уровню консолидации.

Как Республикой Казахстан, так и Федеративной Республикой Германия накоплен позитивный опыт сотрудничества в социально-гуманитарной области на основе разноформатных межгосударственных соглашений.

В частности, Казахстан является одним из самых активных участников межгосударственного Соглашения от 26 августа 2005 г. «Соглашение о гуманитарном сотрудничестве государств — участников Содружества Независимых Государств». Переход на качественно новый уровень социально-гуманитарного сотрудничества между Республикой Казахстан и Федеративной Республикой Германия станет логическим развитием усилий обоих государств, направленных на расширение и углубление международных контактов в социальной сфере.

Основными целями сотрудничества Республики Казахстан и Федеративной Республики Германия в социально-гуманитарной области являются расширение возможностей для человеческого развития посредством координации стратегических направлений социального и культурного развития двух стран, создания совокупности условий для укрепления сотрудничества и углубления взаимодействий в социально-гуманитарной сфере, исходя из приоритета общечеловеческих ценностей, руководствуясь общепризнанными принципами и нормами международного права и с учетом национальных интересов и финансово-экономических возможностей Сторон.

Новый этап актуализирует разработку и реализацию межгосударственных целевых программ и проектов в социально-гуманитарной сфере, направленных на совершенствование и развитие механизмов сотрудничества двух стран в области культуры, искусства, образования, науки, социальной работы, библиотечного, музейного, издательского и архивного дела, информации и массовых коммуникаций, спорта, туризма и работы с молодежью; разработку и совершенствование нормативно-правовой базы по вопросам взаимодействия в указанных областях.

Особое место в казахстанско-германском сотрудничестве будет занимать развитие партнерских отношений между институтами гражданского общества этих стран, что будет способствовать интеграции национальных институтов гражданского общества с международным сообществом, реализации социальных, культурных, научно-исследовательских, образовательных, информационно-просветительских и других проектов в контексте национальных интересов, развитию института социального партнерства.

В перспективе предусматривается расширение контактов по линии общественных организаций двух стран, включая этнокультурные объединения, молодежные организации, научные сообщества и творческие союзы.

Важным направлением гуманитарного сотрудничества Республики Казахстан с Федеративной Республикой Германия является обмен опытом в создании эффективных механизмов обеспечения межэтнического и межконфессионального согласия, формирования культуры веротерпимости и толерантности.

Принятие и реализация новой стратегии международного сотрудничества в социально-гуманитарной сфере обеспечит выход Республики Казахстан на уровень стратегического партнерства

в гуманитарной области с одной из наиболее развитых стран мирового сообщества.

Взаимодействие Казахстана и Германии в социально-гуманитарной области основывается на следующих принципах:

- приоритетность гуманитарного направления в системе двусторонних межгосударственных отношений;
- право на достойную жизнь каждого гражданина государства;
- экономическая свобода человека, его право на свободный выбор любого вида деятельности;
- равные возможности и недопущение любых форм дискриминации в сфере труда и занятости;
- социальная, экономическая, правовая защита и поддержка женщин, семей, детей, молодежи, лиц пожилого возраста, инвалидов и иных социально уязвимых категорий населения;
- равенство прав граждан на образование;
- доступность в получении качественной медицинской помощи;
- доступность жилья и жилищно-коммунальных услуг;
- социальная справедливость и социальная солидарность общества;
- участие граждан в управлении государственными и общественными делами и развитие социального партнерства;
- всемерное поощрение активности институтов гражданского общества, направленной на повышение качества жизни различных групп населения;
- свобода объединения граждан в национальные, межнациональные и международные организации с целью защиты своих экономических, социальных и культурных интересов;
- культура диалога, толерантности и компромисса, ориентирующих на достижение согласованных решений;

- уважительное отношение к традициям и культуре народов и всех этнических групп, составляющих население обоих государств;

- расширение академической мобильности и экспорта образовательных услуг;

- согласованная государственная миграционная политика на основе достижения соответствия объемов, направлений и структуры миграционных потоков интересам мигрантов и принимающего общества;

- обеспечение интеграции иммигрантов в общество и формирование к ним толерантного отношения;

- мониторинг и эффективный контроль над исполнением принятых решений, договоренностей, программ и т. д. гуманитарного сотрудничества.

Указанные принципы обеспечиваются путем эффективного развития и использования человеческого потенциала, экономических ресурсов, применения рыночных механизмов регулирования экономики и демократических принципов социально-политического управления, основанных на совершенствовании социального законодательства и использовании современных технологий инвестирования в социальный капитал (программы в области образования, культуры, здравоохранения, науки), направленных на адаптацию различных целевых групп к условиям современной жизни.

Успешное осуществление новой программы социально-гуманитарного взаимодействия Республики Казахстан и Федеративной Республики Германия позволит расширить возможности для человеческого развития и добиться повышения качества жизни граждан двух государств, расширить пространство межнациональных культурных контактов, добиться роста взаимопонимания и взаимного уважения между народами обеих стран.